

Besluitenlijst Algemeen Bestuur – ODBN

Datum	06-11-2024
Tijd	14:00 – 16:00
Locatie	Gemeente Meierijstad
Voorzitter	Kees van Rooij
Aanwezigen	Kees van Rooij, Franko van Lankvelt, Rien Wijdeven, Mark du Maine, Marc Oudenhoven, David Sölez, Wim van der Zanden, Lianne van der Aa, Sidney van den Bergh, Jan Lenssen, Wilko Remmits, Berry van Schijndel, Nicolle Jeschar (agendapunt 6), Sikko Oegema, Hetty de Vent, Jan Tolmeijer (agendapunt 7).
	Ben Brands (Boekel) en Ralph Geers ('s-Hertogenbosch) zijn verhinderd.
Toelichting	De vergadering vindt plaats in de raadszaal van de Gemeente Meierijstad, Burgemeester Wernerplein 1, 5492 GD Sint-Oedenrode.

1 **Opening en vaststellen agenda**

14:00 De voorzitter heet Lianne van der Aa van harte welkom. Dit is haar laatste vergadering als AB-lid ODBN. Lianne wordt de nieuwe burgemeester van Laarbeek. De voorzitter feliciteert haar van harte en dankt Lianne voor haar inzet in het AB van de ODBN.

De voorzitter spreekt zijn trots uit dat ODBN robuust is verklaard. Hij dankt de directie en alle betrokkenen die daar aan bijgedragen hebben.

Besluit: De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2 **Mededelingen en ingekomen stukken**

14:15 **A. Mededelingen:**

1. Update gevolgen uitspraken Raad van State 4 september t.a.v. vergunningsaanvragen voor natuurvergunningen met emissiearme stalsystemen (Jan Lenssen)

Op 4 september 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een uitspraak een Wnb-vergunning van de provincie Noord-Brabant vernietigd. De verleende vergunning had betrekking op emissiearme stallen. Door deze uitspraak komt een nog groter aantal aanvragen stil te liggen. Hierdoor dreigt op termijn leegloop bij de vergunningverleners. In overleg met de opdrachtgever (provincie Noord-Brabant) is afgesproken deze mensen in huis te houden zodat zij beschikbaar zijn als de piek aan aanvragen alsnog

afgehandeld kan worden. Collega's worden ingezet op andere, zinvolle taken. Ook kunnen de mensen eventueel worden ingezet om bij de provincie en bij andere omgevingsdiensten ondersteuning te bieden.

De uitspraken van de Raad van Staten raken ook de gemeentelijke vergunningverlening. Een groot aantal aanvragen kan niet afgewikkeld worden in verband met een koppeling met het stikstofdossier. De accounthouders gaan in gesprek met de individuele gemeenten over hun werkvoorraad.

2. Voortgang Notitie Beleidsadvisering (Jan Lenssen)

De goede discussie in het AB van 11 september heeft geleid tot een eerst interne discussie over dit onderwerp. Er is een notitie in voorbereiding die (via RSP en DB) naar het AB komt. Het vaststellen van beleid is echt het domein van de gemeente zelf. Bij de voorbereiding van beleid wordt echter een steeds groter beroep op de ODBN gedaan om inhoudelijke expertise te leveren. Die rol zal steeds belangrijker worden. In de notitie wordt deze rol nader uitgewerkt.

3. Versterking Groene BOA's (Jan Lenssen)

BMC heeft op verzoek van de stuurgroep van het samenwerkingsverband SSiB onderzoek gedaan naar de benodigde capaciteit aan groene boa's om een adequaat niveau van handhaving en toezicht in het buitengebied te kunnen garanderen. Deze informatie wordt o.a. gebruikt voor een lobby (samen met o.a. de VNG) voor meer Rijks- en provinciale middelen.

Het onderzoek laat ook zien dat de huidige (versplinterde) organisaties te klein voor zijn een robuuste organisatie. De partners zien voordeel in het organiseren van de boa-capaciteit onder één werkgever via het SSiB. Hiervoor is een business case in voorbereiding. De markt heeft grote behoefte aan stageplekken. Momenteel volgen zeven jonge groene BOA's een stage in huis. Diverse gemeenten en de provincie zijn aangehaakt bij dit proces.

4. Stand van zaken nieuwe Gemeenschappelijke Regeling

Alle gemeenteraden hebben hun colleges toestemming verleend de nieuwe GR ODBN aan te gaan. We zijn nog in afwachting van een drietal collegebesluiten. Verwachting is dat we de provincie deze maand kunnen verzoeken de regeling formeel bekend te maken.

5. Stand van zaken project Borgen en valideren

Het project Borgen en Valideren zorgt dat een externe partij voor de ODBN de kwaliteitscriteria gaat valideren. Hierbij worden de kwaliteitscriteria doorlopend

gemonitord en geactualiseerd. De resultaten daarvan worden begin 2025 verwacht.

B. Ingekomen stukken:

1. Toezichtregime Omgevingsdienst Brabant-Noord 2025

2. Onderzoek Provincie Noord-Brabant besparingskeuzes bedrijfsvoering Brabantse omgevingsdiensten

Mark Oudenhoven licht toe dat het rapport in GS is besproken en dat GS daarover een statenmededeling naar PS hebben gestuurd. GS hebben geen vragen over het rapport ontvangen. Het doet hem goed dat de drie diensten volgens het onderzoek efficiënt zijn ingericht.

3. Kamerbrief voortgang versterking VTH-stelsel oktober 2024

De Tweede Kamer is geïnformeerd over het onderzoek naar de 28 omgevingsdiensten. Twee diensten, waaronder de ODBN, zijn robuust verklaard. Een tiental diensten zal naar verwachting per 1 april 2026 aan de robuustheidscriteria voldoen. Voor 9 diensten is het niet aannemelijk dat zij op 1 april 2026 voldoen aan de robuustheidscriteria. De brief suggereert dat voor deze diensten fusie in beeld komt.

De robuustheidscriteria worden vastgelegd in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Daarmee wordt een wettelijke basis gelegd zodat deze ook juridisch afdwingbaar zijn.

Het ministerie heeft ODBN abusievelijk bericht dat de ODBN moet rapporteren over de voortgang van het plan van aanpak. Omdat de ODBN robuust is verklaard is er geen plan van aanpak opgesteld. Het ministerie zendt ons nog een herstelbericht hierover.

Het ministerie stelt een bijdrage beschikbaar voor de afzonderlijke omgevingsdiensten om hen te ondersteunen in het voldoen aan de robuustheidscriteria. Deze bijdrage is ook beschikbaar voor ODBN om te kunnen blijven voldoen. ODBN zal daarvoor een aanvraag indienen.

Het AB verzoekt de directie het AB te informeren hoe de bijdrage van het Ministerie door ODBN wordt ingezet en de voortgang daarvan.

Het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP VTH) werd op 30 september 2024 afgesloten. Op basis van het overdrachtsdocument wordt momenteel onderzocht waar en hoe verdere borging van de diverse

opgeleverde producten moet plaatsvinden bij ODNL, IPO, VNG en het Ministerie van IenW.

3 Vaststellen besluitenlijst 11 september 2024 en doorlopende actiepuntenlijst

14:25

Voorstel:

1. De besluitenlijst van het AB van 11 september 2024 vaststellen.
2. Kennis te nemen van de doorlopende actiepuntenlijst.

Besluit: De besluitenlijst van 11 september 2024 wordt ongewijzigd vastgesteld. Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de doorlopende actiepuntenlijst.

4 Tweede bestuursrapportage 2024

14:30

Voorstel:

1. In te stemmen met de tweede bestuursrapportage 2024.
2. In te stemmen met het voteren van drie nieuwe investeringskredieten, zoals gepresenteerd in tabel Nieuwe investeringskredieten, met een bedrag van € 195.000.
3. In te stemmen met het verwerken van de mutaties in de begroting 2024 zoals gepresenteerd in tabel mutaties uit deze tweede bestuursrapportage 2024.

David Sölez geeft een korte toelichting op het voorstel.

Mark du Maine informeert hoe omgegaan wordt met de suggestie van het RSP voor een iets uitgebreidere inhoudelijke rapportage over de voortgang op diverse thema's in de burap. Hij is voorstander van een rapportage op afwijkingen.

Jan Lenssen geeft aan dat het evenwicht gezocht wordt tussen een compacte rapportage en iets meer beleidsinhoud zonder daarin al te detaillistisch te worden. Het programma Collectieve Taken moet op hoofdlijnen een plek krijgen in de burap.

Besluit: Het Algemeen Bestuur stemt in met het voorstel.

5 Normenkader 2024

14:45

Voorstel:

1. Het normenkader vaststellen.

Besluit: Het Algemeen Bestuur stemt in met het voorstel.

Presentatie Jaarverslag Samen Sterk in Brabant (SSiB) 2023 door Nicolle Jeschar, teammanager handhaving SSiB.

De presentatie, waar korthedshalve naar wordt verwezen, is toegevoegd aan de vergaderstukken in IBabs.

Franko van Lankvelt geeft in een korte terugblik aan dat de stuurgroep in 2022 is begonnen aan een meerjarenvisie SSiB tot aan 2030. Onderzocht werd welke ontwikkelingen in het buitengebied op ons af komen (o.a. natuurbranden en aantasting biodiversiteit als gevolg van klimaatveranderingen en de aanwezigheid van de wolf in de Nederlandse natuur). Vervolgens kreeg BMC de opdracht te onderzoeken welke invloed die ontwikkelingen hebben op de benodigde capaciteit. Daaruit bleek dat er substantieel meer capaciteit nodig is. Daarvoor is o.a. een lobby gestart richting Rijk en provincie.

Franko van Lankvelt verzoekt Nicolle in te gaan op de mogelijkheden die gemeenten hebben om te sturen op de opdracht aan SSiB.

Nicolle Jeschar meldt dat SSiB kleinschalig heeft geëxperimenteerd met opdrachtformulieren. Met deze formulieren kan een gemeente rechtstreeks sturen op de inzet die van SSiB wordt gevraagd. Om opdrachten goed in te kunnen plannen is het raadzaam deze tijdig uit te zetten. Als al bekend is waar gemeenten SSiB in 2025 voor willen inzetten, is het handig dit nu reeds aan te vragen.

Voor meer integrale sturing op de speerpunten voor SSiB is de stuurgroep het meest aangewezen gremium. Voorstellen voor speerpunten kunnen worden aangeleverd bij Franko van Lankvelt en Nicolle Jeschar.

Verder is SSiB recent gestart met een regionaal uitvoeringsoverleg. SSiB, gemeentelijke BOA's en milieuagenten komen twee keer per jaar samen om trends in het buitengebied te bespreken en daaruit regionale thema's te destilleren waarop gezamenlijk inzet gepleegd kan worden. Het is de bedoeling dat de deelnemers hiervoor in hun eigen organisatie input ophalen.

Als een deelnemer eigen handhavingsbeleid vaststelt, is dat ook interessant om te delen. Voor specifieke doelstellingen (bijvoorbeeld het vereiste om over een vispas te beschikken) kunnen acties worden ingezet om de naleving te bevorderen.

In al deze gevallen is het belangrijk om intern de BOA's te voorzien van informatie over de bestuurlijke prioriteiten die een gemeente stelt zodat deze meegenomen kunnen worden in de afweging van de inzet.

De voorzitter vraagt aandacht om ook bestuurders aangehaakt te laten blijven bij de uitkomsten van het regionaal overleg. Het is, zeker voor grotere gemeenten, niet vanzelfsprekend dat informatie van de BOA op de bestuurlijke tafel terecht komt.

Verder vraagt de voorzitter aandacht voor de bestuurlijke afweging die gemaakt worden voor de inzet van capaciteit op werkgebieden waar andere partners hun inzet niet op orde hebben of willen brengen. De rekening daarvoor komt immers – zonder nadere afspraken – bij de gemeenten te liggen. Dat vereist expliciete bestuurlijke besluitvorming.

Nicolle licht toe dat veel terreinbeherende organisaties grote moeite hebben vacatures in te vullen. Ook uit het onderzoek van BMC blijkt een groot tekort aan capaciteit. Voor een adequaat niveau van toezicht is een uur per hectare per jaar aan capaciteit nodig. Voor de bekostiging daarvan wordt momenteel gelobbyd bij Rijk en provincie. De versnippering van BOA-capaciteit heeft ook gevolgen voor het opleiden van nieuwe, jonge collega's. Een te kleine organisatie heeft niet de mogelijkheid om BOA's te begeleiden. SSiB heeft momenteel een flink aantal stageplekken voor BOA's in opleiding die ingezet worden bij alle organisaties om te leren en om mee te werken. Onderzocht wordt of SSiB de capaciteit kan uitbreiden en daarmee de gemeenten kan bedienen.

De voorzitter is positief over de ondersteuning die SSiB de gemeenten biedt, maar meent dat ook de terreinbeherende organisaties aangesproken moeten worden op hun verantwoordelijkheden.

Marc Oudenhoven ondersteunt dat. Hij zal bij de provincie nagaan of en hoe organisaties als Staatsbosbeheer daarop vanuit de provincie kunnen worden aangesproken.

Jan Lenssen voegt toe dat Staatsbosbeheer en andere terreinbeheerders bezuinigingen op hun budget hebben laten landen bij de BOA's en daarmee wij het risico lopen dat de druk wordt verlegd naar SSiB.

7 Presentatie thema Water

15:20 Voor dit agendapunt zijn de heer Sikko Oegema (lid van het dagelijks bestuur van Waterschap Aa en Maas), mevrouw Hetty de Vent (coördinator en toezichthouder Waterschap Aa en Maas) en Jan Tolmeijer (Projectleider / adviseur ontwikkeling en innovatie ODBN) aangeschoven.

De presentatie, waar korthedshalve naar wordt verwezen, is toegevoegd aan de vergaderstukken in IBabs.

Wim van der Zanden, aandachtsgebiedhouder Water, geeft een korte inleiding. Er komt veel op de gemeenten af met de kaderrichtlijn water. Deze presentatie is bedoeld om bestuurlijke aandacht hiervoor te vragen.

Tijdens de presentatie worden enkele verduidelijkende vragen gesteld:

- Sidney van den Bergh informeert of de slechte positie van Nederland in Europa te maken heeft met de hoge kwaliteit van ons water in vergelijking met andere landen, en dus moeilijker verbeterlagen kan maken. Jan Tolmeijer geeft aan dat dit juist is voor de ecologische aspecten maar niet voor de chemische aspecten. Daarvoor gelden identieke normen in Europa.
- David Sölez informeert naar de invloed van lozingen in het buitenland op de kwaliteit van water. Jan geeft aan dat deze met name in de grote rivieren van invloed zijn. Vervuiling van kleinere wateren ontstaat merendeels lokaal.
- Sidney van den Bergh informeert voor welke KRW-doelstellingen de gemeentebesturen aan de lat staan. Jan Tolmeijer antwoordt dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afvalwater, lozingen op de riolering door bedrijven (indirecte lozingen) en het voorkomen van of anderzijds tactisch inzetten van overstorten als het riool de hoeveelheid niet meer aankan.
- Sikko Oegema voegt toe dat de waterzuivering niet is ingericht op het verwijderen van diverse chemische stoffen. Het is daarom belangrijk te onderzoeken welke stoffen het water vervuilen en waar die vandaan komen. Door middel van vergunningverlening kan worden voorkomen dat dergelijke stoffen voorbij de waterzuivering kunnen komen. De bevoegde gezagen en het waterschap moeten hiervoor goed samenwerken. Het waterschap beschikt over veel kennis waarmee gemeenten ondersteund kunnen worden. Het waterschap beschikt niet over gegevens waar in de gemeenten indirecte lozingen plaatsvinden, dat zal moeten blijken aan de hand van een inventarisatie door de gemeenten.
- Sidney van den Bergh informeert of het mogelijk is waterzuiveringsinstallaties te verbeteren zodat deze ook chemische stoffen uit het water kunnen filteren. Hetty de Vent antwoordt dat een dergelijke ontwikkeling enorm veel geld kost. Het is beter om vervuiling bij de bron aan te pakken. Sikko Oegema beaamt dit en voegt toe dat daarnaast ook verbeteringen aan de waterzuiveringsinstallaties worden doorgevoerd, bijvoorbeeld om resten van medicijnen uit het water te halen.
- Rien Wijdeven informeert of ook Brabant Water een partij is die gaat investeren in waterkwaliteit. Sikko Oegema antwoordt dat Brabant Water als afnemer van drinkwater belang heeft bij schoon water. Het waterschap werkt aan een pilot om drinkwater te maken uit rioolwater. De voorzitter beaamt dat voor deze opgave naar de hele waterketen gekeken moet worden.
- David Sölez roept op om een gezamenlijke aanpak te kiezen met alle partijen in de waterketen. Partijen hebben ieder eigen

verantwoordelijkheden, maar moeten gezamenlijk de uitvoering daarvan oppakken.

8

Rondvraag en sluiting

15:50

Lianne van der Aa dankt eenieder voor de fijne samenwerking en de plezierige overleggen in het bestuur. Zij complimenteert ODBN met de goede voorbereiding van voorstellen en goede presentaties in het AB. Haar opvolging is nog niet bekend. Wethouder Bert van Druenen zal haar rol in het AB ODBN tijdelijk waarnemen.

De voorzitter meldt dat de gemeenten aan de slag gaan met de voorbereiding van de begroting voor het ravijnjaar 2026. Hij acht het waarschijnlijk dat daaruit ook taakstellingen voor de verbonden partijen zullen voortvloeien. Hij memoreert dat ODBN afgelopen jaar al een stevige slag daarin heeft gemaakt, maar sluit niet uit dat er een extra slag gemaakt moet worden. Het is daarom goed komende periode goed te kijken naar de kerntaken van de ODBN en aan welke knoppen het bestuur kan draaien.

De voorzitter sluit om 15.55 uur de vergadering.